



**Observatório**  
SOCIAL DO BRASIL

---

FRANCA | SP



# OBSERVATÓRIO SOCIAL

Fruto do Movimento pela Cidadania, criado em Maringá/PR pela iniciativa de representantes da sociedade civil organizada, que resolveram tomar atitudes para estimular a cidadania e a ética.

**Monitorar a qualidade da aplicação dos recursos públicos** é a principal atividade desenvolvida, por meio do acompanhamento de licitações e de ações de educação fiscal.

O entendimento do Sistema OSB é de que os Observatórios Sociais exercem o Controle Social, mediante monitoramento, com o objetivo de aprimorar a gestão pública e contribuir para a eficiência da aplicação dos recursos públicos.

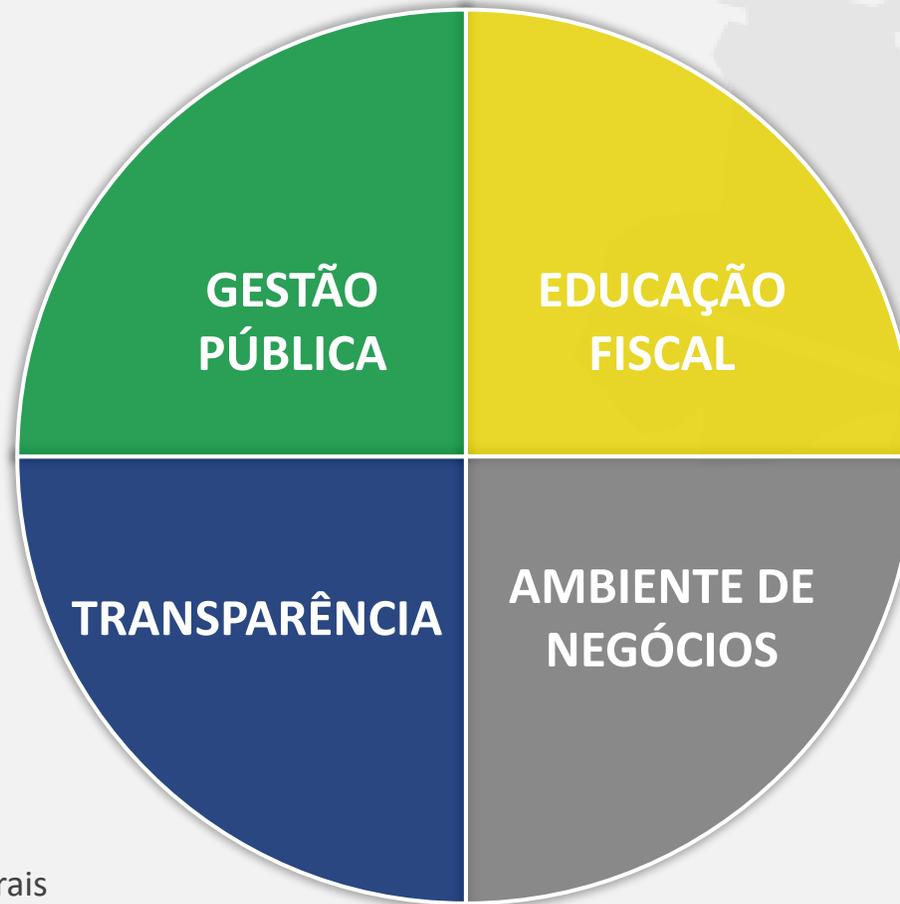
É um **espaço democrático e apartidário para o exercício da cidadania**, que busca reunir a maior quantidade de entidades representativas da sociedade civil.



# ÁREA DE ATUAÇÃO

- Licitações
- Cargos em Comissão
- Convênios
- Obras
- Processos
- Estoques
- Câmara Municipal

- Portais da Transparência
- Capacitação dos Conselhos Municipais
- Indicadores de Gestão Pública
- Relatórios Quadrimestrais



- Palestras
- Concursos de Redação
- Semana da Cidadania
- Feirão do Imposto
- Teatro / Fantoques
- Parcerias Institucionais

- Capacitação das MPEs para participar de licitações
- Divulgação das Licitações
- Cadastro Gratuito de Empresas
- Feirão do Imposto



## PERÍODO



**8 de outubro de 2019**



**17 de agosto de 2020**





# MONITORAMENTO DE AQUISIÇÕES PÚBLICAS





# LICITAÇÕES ANALISADAS



**169 licitações**

Entre outubro de 2019  
e agosto de 2020

- **PREGÃO PRESENCIAL**
  - 75% entre outubro e dezembro de 2019
  - 54% entre janeiro e agosto de 2020
- **PREGÃO ELETRÔNICO**
  - 21 licitações entre janeiro e agosto de 2020
- **SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS (SRP)**
  - 139 licitações entre janeiro e agosto de 2020



# DISPENSAS DE LICITAÇÃO COVID-19

- **FINALIDADE**

- Dispensas de licitação realizadas para aquisição de produtos e serviços diversos, como álcool em gel, máscaras e luvas.

- **42 PEDIDOS DE INFORMAÇÃO REALIZADOS**

- 33 dos pedidos foram pedidos para apresentação de documentos para conferência e avaliação das aquisições, todos respondidos de forma incompleta.
- Foram apresentados recursos, os quais não foram respondidos pela Prefeitura de Franca em nenhuma das duas instâncias (Secretário responsável e Prefeito Municipal).



**51 análises**  
Dispensas de licitação



## FORNECEDORES LOCAIS



### **61 contratações**

firmadas pelo Poder Público com  
empresas sediadas  
em Franca  
(36% do total)

- **OUTUBRO A DEZEMBRO DE 2019**
  - 61 contratações no total
  - 27 contratações com empresas de Franca (44% do total)
- **JANEIRO A AGOSTO DE 2020**
  - 108 contratações no total
  - 34 contratações com empresas de Franca (31% do total)



# **ATUAÇÃO JUNTO À ÓRGÃOS DE CONTROLE E PODER JUDICIÁRIO**





# LICITAÇÕES ANALISADAS

Pregão Presencial n. 113/2019



**R\$ 37,4 mil**

Impressão e encadernação  
de avaliações

- **FINALIDADE**
  - Contratação de empresa para impressão gráfica e encadernação de avaliações para alunos da Rede Municipal de Ensino
- **AÇÕES DO OSBFranca**
  - **MPSP**

Procedimento Preparatório de Inquérito Civil (PPIC)  
42.0722.0003616/2019 – Arquivado
  - **TCE/SP**

Análise conjunta com as contas de 2019 da Prefeitura de Franca  
Processo n. 00026132.989.19-5



# LICITAÇÕES ANALISADAS

Pregão Presencial n. 11/2020

- **FINALIDADE**

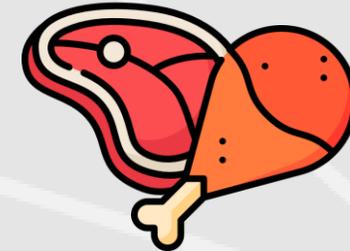
- Aquisição de gêneros alimentícios para merenda escolas (carnes)

- **AÇÕES DO OSBFranca**

- **TCE/SP**

Determinação de suspensão da licitação

Processo n. 00002523.989.20-0



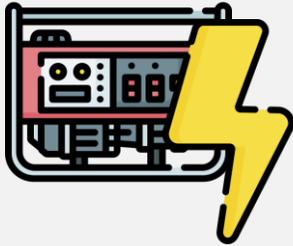
**R\$ 15,3 milhões**

Carnes para  
merenda escolar



# LICITAÇÕES ANALISADAS

Pregão Presencial n. 15/2019



**R\$ 17,9 mil**

Locação de geradores de energia elétrica para os desfiles do Carnaval 2020

- **FINALIDADE**

- Aditamento para prorrogação de contrato de locação de geradores de energia elétrica para desfile das escolas de samba

- **AÇÕES DO OSBFranca**

- **MPSP**

Procedimento Preparatório de Inquérito Civil (PPIC)  
42.0722.0000660/2020-1 – Em andamento

- **TCE/SP**

Análise conjunta com as contas de 2019 da Prefeitura de Franca  
Processo n. 00005891.989.20-4



# LICITAÇÕES ANALISADAS

Concorrência Pública n. 13/2020

- **FINALIDADE**

- Contratação de empresa para prestação de serviços de remendo asfáltico

- **AÇÕES DO OSBFranca**

- **TCE/SP**

Processo n. 00009589.989.20-1 – Arquivado



**R\$ 1,02 milhão**

Serviço de  
remendo asfáltico



# DESCUMPRIMENTO DA LEI DE ACESSO À INFORMAÇÃO



- **FINALIDADE**
  - Ausência de resposta da Prefeitura em questionamento do OSBFranca realizado com fundamento na Lei de Acesso à Informação (LAI)
- **AÇÕES DO OSBFranca**
  - **MPSP**
    - Procedimento Preparatório de Inquérito Civil (PPIC)  
42.0722.0000660/2020-1 – Em andamento



# AUSÊNCIA DE TRANSPARÊNCIA DAS CONTRATAÇÕES EMERGENCIAIS

- **FINALIDADE**

- Ausência de site oficial específico para transparência das informações sobre as contratações emergenciais para combate à pandemia do novo coronavírus (art. 4.º, § 2.º, da Lei n. 13.979/2020)

- **AÇÕES DO OSBFranca**

- **MPSP**

Procedimento Preparatório de Inquérito Civil (PPIC)

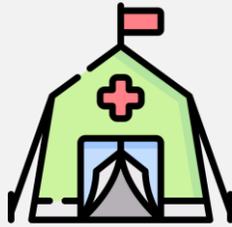
42.0722.0001503/2020-1 – Em andamento

- A Prefeitura criou página específica após ser notificada
- O MPSP emitiu recomendação à Prefeitura com orientações sobre a transparência das contratações emergenciais





# INSTALAÇÃO DE HOSPITAL DE CAMPANHA



**1,4 milhões**  
Hospital de Campanha

- **FINALIDADE**
  - Instalação de hospital de campanha para o Município de Franca, com celebração de convênio e locação do imóvel
- **AÇÕES DO OSBFranca**
  - **MPSP**  
Inquérito Civil (IC) – 14.0722.0002227/2020 – Em andamento
  - **TCE/SP**  
Processo n. 00018439.989.20.3 – Em andamento
  - **MPF**  
Processo n. PRM-FRC-SP-00001969/2020 – Em andamento
  - **TCU**  
Encaminhado pela Força Tarefa COVID-19 – Aguarda protocolo



# LICITAÇÕES ANALISADAS

Concorrência Pública n. 13/2020

- **FINALIDADE**

- Contratação de empresa para obras na rotatória da Av. Champagnat

- **AÇÕES DO OSBFranca**

- **MPSP**

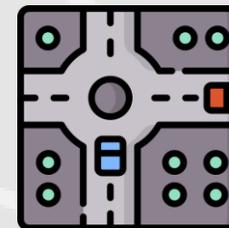
Inquérito Civil (IC) – 14.0722.0002011/2020-0 – Em andamento

Foi proposta Ação Civil Pública (ACP) com Pedido de Suspensão

Liminar – Em andamento

- **TCE/SP**

Processo n. 00018832.989.20-6 – Em andamento



**R\$ 3,1 milhões**

Obras na rotatória  
da Av. Champagnat



# ATUAÇÃO JUDICIALIZADA

## Locação do Imóvel da Incubadora de Empresas

O MPSP ingressou com Ação Civil Pública em face da pessoa física do Prefeito de Franca, Gilson de Souza, para cobrar R\$ 313.974,40 em ressarcimento, danos morais coletivos e danos sociais. Em 22.07.2020 solicitamos ingresso na ação na condição de *amicus curiae*.

Em tramitação na  
1.ª Vara da Fazenda Pública de Franca/SP

## Obras na rotatória da Av. Champagnat

O MPSP ingressou com Ação Civil Pública, com pedido liminar para suspensão do contrato, após notificação do OSBFranca de falhas no processo de contratação da empresa Autem Engenharia, que faz parte do grupo econômico Leão & Leão.

Em tramitação na  
1.ª Vara da Fazenda Pública de Franca/SP



# CONSELHO SUPERIOR DO MINISTÉRIO PÚBLICO

06/02/2020	Recurso contra o arquivamento do Inquérito Civil (IC) das travessias elevadas	Foi determinada a remessa do IC ao promotor de habitação e urbanismo
05/03/2020	Recurso contra o arquivamento do Procedimento Preparatório de Inquérito Civil (PPIC) dos materiais gráficos	Aguardando julgamento
12/03/2020	Recurso contra arquivamento do Inquérito Civil (IC) da prorrogação concessão do serviços de transporte público à São José	Aguardando julgamento



# ATUAÇÃO JUNTO À ÓRGÃOS DE CONTROLE E PODER JUDICIÁRIO

Ministério Público do Estado de São Paulo – MPSP	6
Tribunal de Contas do Estado de São Paulo – TCE/SP	6
Conselho Superior do Ministério Público do Estado de São Paulo – CSMP	3
Ministério Público Federal – MPF	1
Tribunal de Contas da União – TCU	1
Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo – TJSP	1



# MOBILIZAÇÃO SOCIAL





# MOBILIZAÇÃO SOCIAL

Subsídio transporte público  
(início de 2020)

R\$ 1.800.000,00

- Realização de audiência pública
- Rejeição do Projeto de Lei

Subsídio transporte público  
(COVID-19)

R\$ 1.200.000,00

- Projeto de Lei não foi apresentado ao legislativo

Empréstimo para asfaltamento

R\$ 10.654.300,00

- Realização de audiência pública
- Rejeição do Projeto de Lei



# **VALORES E RESULTADOS OBTIDOS**





# VALORES E RESULTADOS OBTIDOS

Descrição	Valor Estimado (em R\$)	Resultado (em R\$)
Pregão Presencial n. 11/2020 Aquisição de gêneros alimentícios para merenda escolar (carnes)	15.300.220,00	14.291.534,40
Subsídio para a concessionária de transporte público (início de 2020)	1.800.000,00	1.800.000,00
Subsídio para a concessionária de transporte público (queda de usuários, COVID-19)	1.200.000,00	1.200.000,00
Tomada de Preços n. 3/2020 Obras de adequação da rotatória da Av. Champagnat	3.112.478,80	Em andamento
Hospital da Caridade Convênio para 20 leitos de enfermaria	1.400.000,00	Em andamento



Resultado  
**R\$ 17.291.534,40**  
(Direto e indireto)



# **APRIMORAMENTO DA TRANSPARÊNCIA MUNICIPAL**





# ADESÃO AO PREGÃO ELETRÔNICO

- **Objetivo:** Fomentar a utilização de pregão eletrônico pela Prefeitura de Franca, para conferir mais transparência e expandir a competitividade dos certames, além de evitar aglomerações no período de pandemia.
- **17 pregões eletrônicos** realizados no período, para aquisições diversas, como gêneros alimentícios e produtos de informática.
- Considerando o cenário de pandemia, outros Observatórios Sociais locais passaram a adotar o trabalho do OSBFranca como referência a ser replicada em outras cidades.



# SITE OFICIAL ESPECÍFICO PARA TRANSPARÊNCIA DAS CONTRATAÇÕES EMERGENCIAIS

- **Objetivo:** Implementar site oficial específico para transparência ativa (divulgação) de informações relativas às contratações emergenciais realizadas no contexto de combate à pandemia do novo coronavírus.
- Diante do não cumprimento dessa exigência, prevista na Lei n. 13.979/2020, o OSBFranca encaminhou representação ao MPSP. Apenas após ser notificada pelo Ministério Público a Prefeitura criou uma página para disponibilizar as informações exigidas legalmente.
- O MPSP emitiu recomendação administrativa, explicitando requisitos a serem obedecidos na transparência ativa de contratações emergenciais pela Prefeitura de Franca.



# AVALIAÇÃO DE TRANSPARÊNCIA CONTRATAÇÕES EMERGENCIAIS (COVID-19)

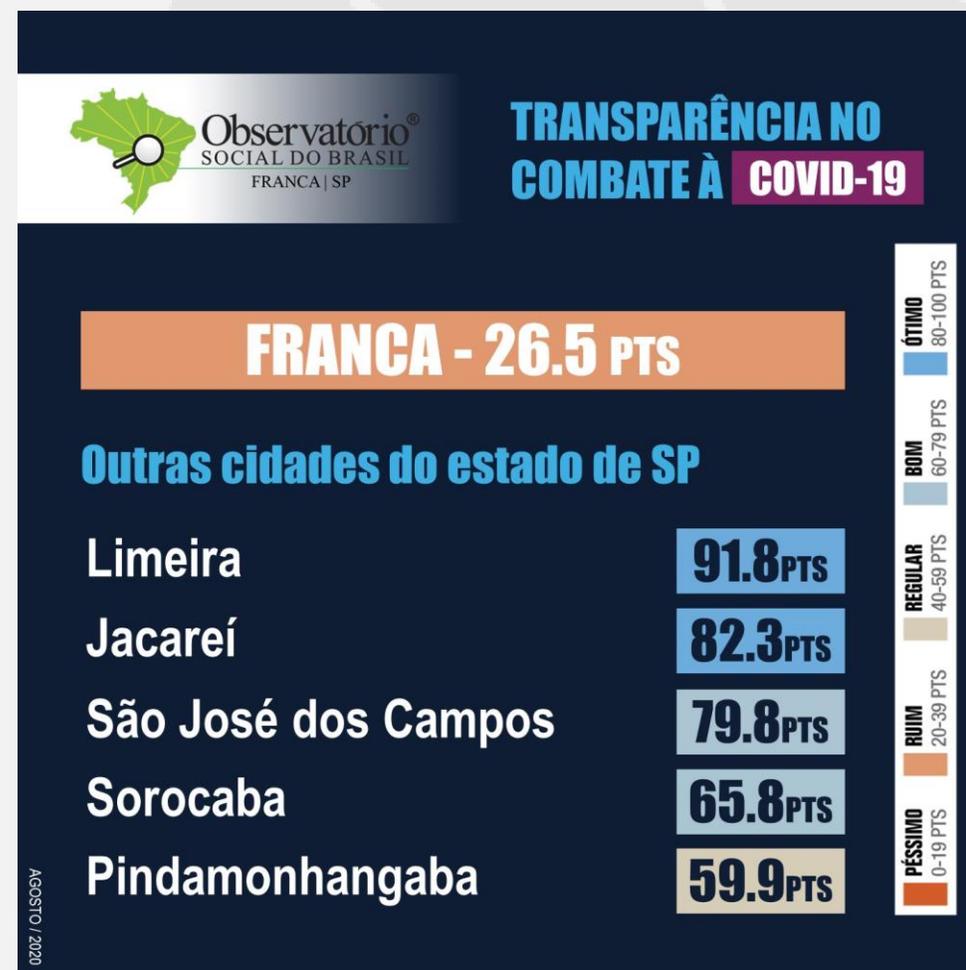
- **Objetivo:** Avaliar e promover a transparência das contratações emergenciais realizadas em resposta à COVID-19.
- Metodologia da **Transparência Internacional – Brasil**, a partir das **Recomendações para a Transparência de Contratações Emergenciais**, desenvolvida em parceria com o TCU.
- Considera 34 itens diferentes em 4 dimensões de análise, com classificação de 0 a 100.



- Aplicado em todos os estados e capitais, desde junho/2020, com resultados e melhorias expressivas nas notas, e no governo federal a partir de julho/2020.



# AVALIAÇÃO DE TRANSPARÊNCIA CONTRATAÇÕES EMERGENCIAIS (COVID-19)





**Observatório**  
SOCIAL DO BRASIL  
FRANCA | SP

[osbfranca.org.br](http://osbfranca.org.br)

(16) 3721-2133

Rua General Carneiro, 1570, Sala 3  
Centro · Franca · São Paulo

@osbfranca

